

Права человека

НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИЛИ НЕДОБРОВОЛЬНЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ

Изложение фактов № 6 (Rev.2)

**50-я годовщина
Всеобщей декларации
прав человека
1948-1998**

Введение

"Появляются какие-то люди. Они врываются в жилище семьи, к богатым или бедным, в дом, в лачугу или хижину, в городе или в деревне - везде. Они приходят в любое время дня или ночи, как правило в гражданской одежде, иногда в форме и всегда с оружием. Не объясняя причин, не предъявляя ордера на арест, зачастую не говоря, кто они такие и по чьему указанию действуют, они уводят с собой одного или нескольких членов семьи в машину, применяя при этом, если необходимо, насилие"*.

Так зачастую выглядит первый акт драмы насильственного или недобровольного исчезновения людей - особенно возмутительного нарушения прав человека. Согласно Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года, случаи насильственных исчезновений имеют место, когда "лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона".

Исчезновение приносит страдания, парализующие и жертву, которую зачастую пытаются и которая постоянно опасается за свою жизнь, и членов ее семьи, которым ничего не известно о судьбе своих близких, у которых надежда сменяется отчаянием, которые беспокоятся и ожидают, иногда годами, известий, которых они

* Доклад, озаглавленный "Исчезновение! Метод террора", подготовленный Независимой комиссией по международным гуманитарным вопросам, Лондон, 1986 год.

могут никогда не получить. Жертвам хорошо известно, что их семьи не знают, что случилось с ними и что вряд ли кто-либо придет им на помощь. Оставшись без защиты закона и "исчезнув" для общества, они фактически лишены всех прав и целиком зависят от милости своих похитителей. И если смерть не станет их последним уделом и им в конечном счете удастся вырваться из этого кошмара, то все равно жертвы будут долгое время испытывать на себе физические и психологические последствия этой формы издевательства над человеческой личностью, а также жестокости и пыток, которыми оно обычно сопровождается.

Близкие и друзья исчезнувших лиц подвергаются медленной психологической пытке, не зная, жива ли жертва, и если жива, то где и в каких условиях она содержится и каково состояние ее здоровья. Кроме того, они понимают, что им также грозит опасность, что их может постигнуть такая же участь и что поиски правды могут подвергнуть их еще большему риску.

Страдания семьи нередко усугубляются материальными трудностями, возникающими в результате исчезновения человека. Пропавший без вести зачастую является главным кормильцем семьи. Он также может быть единственным членом семьи, способным выращивать урожай или вести семейное дело. К нравственным переживаниям добавляются, таким образом, материальные лишения, которые могут стать еще более ощутимыми из-за затрат, на которые придется пойти семье, если будет принято решение начать розыски. Кроме того, семья не знает, вернется ли когда-либо близкий человек, и это не дает возможности легко приспособиться к новой ситуации. В некоторых случаях национальное законодательство может не предусматривать выплату пенсий или других пособий в отсутствие свидетельства о смерти. Следствием всего этого зачастую может быть экономическая и социальная маргинализация.

I. Права, нарушаемые в случае исчезновений

Насильственные исчезновения приводят к нарушению всего комплекса прав человека, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и закрепленных в двух Международных

пактах о правах человека, а также в других основных международных договорах по правам человека.

Исчезновения могут быть связаны также с серьезными нарушениями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, утвержденных Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в 1957 году, а также Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятых Генеральной Ассамблеей соответственно в 1979 и 1988 годах. При исчезновении человека могут быть нарушены следующие права индивида:

право на признание его правосубъектности;

право на свободу и безопасность личности;

право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;

право на жизнь.

При исчезновении лиц обычно нарушаются право на семейную жизнь, а также различные экономические, социальные и культурные права, такие, как право на достаточный жизненный уровень и право на образование. Практически установлено, что исчезновение основного кормильца семьи, особенно в менее состоятельных общинах, зачастую ставит семью в отчаянное социально-экономическое положение, при котором большинство из прав, предусмотренных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, не могут быть реализованы.

С серьезными экономическими проблемами, которые обычно сопровождают исчезновения лиц, чаще всего сталкиваются женщины. Когда женщины являются жертвами исчезновений, они становятся особенно уязвимыми перед сексуальным и другими видами насилия. Кроме того, именно женщины чаще всего ведут

активную борьбу за возвращение пропавших без вести членов семьи. В этом качестве они могут подвергаться запугиванию, преследованию и репрессиям.

Исчезновения лиц прямо или косвенно затрагивают также детей. Исчезновение ребенка представляет собой прямое нарушение ряда положений Конвенции о правах ребенка, в том числе права на признание его индивидуальности. Утрата ребенком кого-либо из родителей вследствие исчезновения также является серьезным нарушением прав человека ребенка.

II. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

С учетом серьезного характера такого возмутительного явления, как исчезновения, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обратила на него особое внимание. В 1979 году в резолюции 33/173, которая была озаглавлена "Пропавшие без вести лица" и в которой она выразила обеспокоенность поступающими из различных районов мира сообщениями о насильственных или недобровольных исчезновениях лиц, она предложила Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций рассмотреть этот вопрос и вынести надлежащие рекомендации. Тогда же она призвала также правительства выделять соответствующие ресурсы и проводить безотлагательные и беспристрастные расследования случаев насильственных или недобровольных исчезновений, а также обеспечить, чтобы органы по поддержанию правопорядка и органы безопасности были полностью подотчетны, особенно юридически, при исполнении своих обязанностей. Такая подотчетность должна была включать юридическую ответственность за неоправданное злоупотребление властью, которое может привести к насильственным или недобровольным исчезновениям или к другим нарушениям прав человека.

В резолюции 20 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года Комиссия по правам человека постановила "создать на срок в один год рабочую группу в составе пяти членов Комиссии, выступающих как эксперты в индивидуальном качестве, для изучения вопросов,

касающихся насильственных или недобровольных исчезновений лиц". С тех пор мандат и круг ведения Рабочей группы возобновлялись Комиссией и утверждались Экономическим и Социальным Советом ежегодно. Начиная с 1986 года это делается на двух-, а с 1992 года - на трехгодичной основе.

Созданная в 1980 году по инициативе Генеральной Ассамблеи Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям стала первым тематическим механизмом в рамках Программы Организации Объединенных Наций по правам человека, созданным для рассмотрения случаев особенно серьезных по своему характеру конкретных нарушений прав человека, имеющих место во всем мире. До этого рабочие группы и специальные докладчики назначались лишь для рассмотрения положения в области прав человека в той или иной стране или территории.

В последующие годы Комиссией или Генеральным секретарем были учреждены другие так называемые тематические процедуры в смежных областях, как, например, назначение специальных докладчиков/ представителей по таким вопросам, как внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни; пытки; независимость судей и адвокатов; внутриперемещенные лица; право на свободу убеждений и их свободное выражение; насилие в отношении женщин; нетерпимость и дискриминация на основе религии или убеждений; расизм, расовая дискриминация и ксенофобия; последствия оборота токсичных и опасных продуктов для осуществления прав человека; торговля детьми, детская проституция и детская порнография; использование наемников; создание Рабочей группы по произвольным задержаниям.

За время начала своей работы Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рассмотрела порядка 50 000 индивидуальных случаев, в которых были затронуты более чем 70 стран. По причинам, не зависящим от Рабочей группы, расследована была лишь часть этих случаев. Тем не менее невозможно подсчитать, сколько случаев исчезновения людей, быть может, предотвратила Рабочая группа посредством своих терпеливых и настойчивых контактов с соответствующими

правительствами. Тот факт, что ей удавалось, особенно в рамках своей процедуры незамедлительных действий (см. ниже), оказывать содействие в расследовании случаев и, таким образом, возможно, спасать человеческие жизни, считается достаточным основанием для продолжения ее деятельности. Кроме того, функционирование Рабочей группы следует рассматривать как отражение испытываемой международным сообществом тревоги и его решимости действовать. Ее работу следует воспринимать так же, как составную часть долгосрочного процесса, направленного на ликвидацию грубых нарушений прав человека, процесса, цель которого также состоит в том, чтобы привлечь внимание широкой общественности к вопросам, касающимся прав человека, и оказывать консультативные услуги и техническую помощь правительствам в деле поощрения и защиты прав человека.

В своих принимаемых каждый год резолюциях по этому вопросу Комиссия по правам человека одобряет методы работы Рабочей группы и принципы гуманности, лежащие в основе ее мандата. Она настоятельно призывает соответствующие правительства принимать меры по обеспечению защиты семей исчезнувших лиц от всяческого запугивания или грубого обращения, которому они могут подвергаться, и призывает их серьезно рассмотреть вопрос о направлении Рабочей группе приглашения посетить их страны. Она также подчеркнула значение широкого освещения целей, процедур и методов Рабочей группы в рамках информационной деятельности Центра по правам человека Организации Объединенных Наций.

Комиссия призывает также Рабочую группу принимать необходимые меры в связи с актами запугивания или репрессиями против родственников пропавших без вести лиц и тех отдельных частных лиц или групп, которые стремятся к сотрудничеству или сотрудничают с органами Организации Объединенных Наций, или дают им показания или информацию, а также лиц, которые воспользовались процедурами, предусмотренными под эгидой Организации Объединенных Наций для защиты прав человека и основных свобод, или лиц, которые с этой целью оказали им правовое содействие.

Деятельность Рабочей группы

Основная задача Рабочей группы заключается в оказании помощи родственникам исчезнувших лиц в выяснении судьбы и местонахождения членов их семей. С этой целью Группа получает и рассматривает сообщения об исчезновении людей, представленные родственниками пропавших лиц или правозащитными организациями, действующими от их имени. Удостоверившись в соответствии этих сообщений ряду критериев, Рабочая группа направляет информацию об отдельных случаях соответствующим правительствам с просьбой провести расследование и информировать Рабочую группу о его результатах. Во многих случаях Рабочая группа занимается рассмотрением нарушений прав человека, исходя из чисто гуманитарных принципов, независимо от того, ратифицировало ли данное правительство действующие правовые договоры, предусматривающие процедуру рассмотрения жалоб отдельных лиц. Рабочая группа действует в основном как канал связи между семьями исчезнувших лиц и правительствами и успешно ведет с большинством соответствующих правительств диалог, направленный на разрешение дел, касающихся исчезновений.

В целях предотвращения непоправимого ущерба Рабочая группа учредила также процедуру безотлагательных действий, в соответствии с которой Председатель Рабочей группы имеет право принимать меры в связи с сообщениями о случаях исчезновений в период между сессиями Группы, помогая тем самым избежать каких-либо задержек в процессе спасения человеческих жизней.

Сообщения о случаях запугивания, преследования или репрессий в отношении родственников исчезнувших лиц, свидетелей исчезновений или их семей, членов организаций родственников и других неправительственных организаций или отдельных лиц, не остающихся безучастными перед проблемой исчезновений людей, также препровождаются соответствующим правительствам с призывом принимать необходимые меры с целью защиты всех основных прав этих лиц.

Рабочая группа проводит пяти-восьмидневные сессии три раза в год, одну - в Нью-Йорке и две - в Женеве. Заседания Группы являются закрытыми. Однако Рабочая группа регулярно встречается с представителями правительств, неправительственных организаций, членами семей и свидетелями. После каждой сессии Рабочая группа информирует правительства в письменном виде о решениях, принятых относительно исчезновений в их странах. По меньшей мере один раз в год она напоминает правительствам об общем количестве доведенных до их сведения в прошлом случаев, которые так и не были расследованы. Дважды в год она напоминает правительствам о требующих незамедлительных действий случаях, информация о которых была направлена в течение предшествующих шести месяцев и по которым не было получено разъяснений.

Рабочая группа ежегодно представляет Комиссии по правам человека доклады о проделанной работе за период с предыдущей сессии Комиссии до последнего дня своей третьей ежегодной сессии. Она информирует Комиссию о своих контактах с правительствами и неправительственными организациями, проведенных ею встречах и осуществленных миссиях. Рабочая группа представляет информацию в разбивке по странам о всех случаях исчезновений, полученную Группой за соответствующий год, а также о принятых по ним решениях. Она представляет Комиссии краткую статистическую справку по каждой стране о случаях, доведенных до сведения правительства, представленных разъяснениях и о положении соответствующего лица на момент представления разъяснений. Эта справка содержит графики, показывающие изменение числа случаев исчезновений в странах, в которых зарегистрировано более 50 таких случаев, за период до принятия Рабочей группой своего ежегодного доклада. Рабочая группа включает в свой доклад выводы и рекомендации и представляет замечания о положении в отдельных странах в том, что касается исчезновений. С 1993 года Группа представляет также доклады об осуществлении Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений и о препятствиях на пути ее осуществления, а также периодические доклады по более широким вопросам, касающимся исчезновений.

Методы работы Рабочей группы

Методы работы Рабочей группы основаны на ее мандате, предусмотренном в резолюции 20 (XXXVI) Комиссии по правам человека, и прежде всего ориентированы на выполнение ее главной задачи: оказание помощи семьям в выяснении судьбы и местонахождения их пропавших без вести родственников, которые в результате исчезновения оказываются вне защиты закона. С этой целью Рабочая группа стремится создать канал связи между семьями исчезнувших и соответствующими правительствами для обеспечения того, чтобы достаточно полно документированные и четко идентифицированные отдельные случаи, о которых прямо или косвенно сообщили Рабочей группе семьи исчезнувших лиц, были расследованы, а местонахождение исчезнувших установлено.

Функции Рабочей группы исчерпываются, когда в результате расследований, проведенных правительством или семьей, четко устанавливаются судьба и местонахождение исчезнувшего лица, независимо от того, жив человек или мертв. На этой стадии Рабочая группа не занимается вопросом установления ответственности за конкретные случаи исчезновений или за другие нарушения прав человека, которые могли иметь место во время исчезновения; ее деятельность на этом индивидуальном уровне носит чисто гуманитарный характер.

Действия Рабочей группы основаны на принципе ответственности государства за нарушения прав человека, совершенные на его территории, и его обязательства предупреждать такие нарушения или проводить по ним расследования, если они имели место. В том что касается всех других ситуаций наступления ответственности государства, то такая ответственность сохраняется независимо от смены правительств.

Рабочая группа не занимается ситуациями, связанными с международными вооруженными конфликтами, учитывая компетенцию в этих вопросах Международного комитета Красного Креста (МККК), как это определено Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним от 1997 года. Дополнительную информацию об этих конвенциях

можно найти в публикации "Изложение фактов № 13: Международное гуманитарное право и права человека".

При рассмотрении случаев исчезновений Рабочая группа имеет дело исключительно с правительствами, поскольку, как объяснялось выше, правительства в принципе обязаны нести ответственность за нарушения прав человека, совершенные на их территории. Рабочая группа не рассматривает случаи похищения людей, которые нельзя прямо или косвенно вменить правительству. Поэтому она не рассматривает отдельные случаи исчезновений, в которых похищение совершено группами нерегулярных сил или восставших, ведущих борьбу против правительства на его собственной территории. Тем не менее при изучении положения с исчезновениями в какой-либо стране или рассмотрении вопроса об исчезновениях в целом Рабочая группа считает, что для правильной оценки значение имеет информация о всех исчезновениях.

Приемлемость

Сообщение об исчезновении человека рассматривается Рабочей группой как приемлемое только в тех случаях, если оно поступает от семьи или друзей пропавшего без вести. Такие сообщения могут также направляться Рабочей группе через представителей семей, правительства, межправительственные и гуманитарные организации и другие заслуживающие доверия источники. Сообщение должно представляться в письменной форме и содержать точные данные о личности сообщаемого. Если представившее сообщение лицо не является членом семьи, то оно должно быть готово доводить до конца вместе с родственниками исчезнувшего лица выяснение его судьбы.

С тем чтобы указанные в сообщениях правительства могли проводить результативное расследование, Рабочая группа представляет им информацию, содержащую по меньшей мере минимальные исходные данные. Помимо этого, Рабочая группа постоянно просит источники сообщений представлять как можно больше подробностей об исчезнувших лицах (даже номера удостоверений личности, если они имеются) и об обстоятельствах

исчезновения. Как минимум, необходимо представлять следующие сведения:

- a) фамилия и имя исчезнувшего лица;
- b) дата исчезновения, т.е. день, месяц и год ареста или похищения, или день, месяц и год, когда исчезнувшее лицо видели в последний раз. Если его видели в последний раз в центре содержания под стражей, достаточно указать приблизительную дату;
- c) место ареста или похищения или место, где исчезнувшее лицо видели в последний раз (по крайней мере указать город или селение);
- d) стороны, которые, как предполагается, произвели арест или похищение или содержат исчезнувшее лицо в неизвестном месте; и
- e) меры, принятые для выяснения судьбы или местонахождения исчезнувшего лица, или, по крайней мере, указание на то, что усилия по использованию внутренних средств правовой защиты оказались безрезультатными или по каким-либо причинам не были доведены до конца.

Порядок рассмотрения случаев исчезновений

Сообщения об исчезновении людей вносятся на рассмотрение Рабочей группы, которая внимательно изучает их во время своих сессий. Сообщения, отвечающие вышеуказанным требованиям, со специального разрешения Рабочей группы направляются соответствующим правительствам с просьбой провести расследование и информировать Рабочую группу о результатах.

Как правило, случаи доводятся до сведения соответствующего правительства письмом Председателя Рабочей группы через Постоянного представителя этого правительства при Организации Объединенных Наций. Однако случаи, имевшие место в течение трех месяцев до получения сообщения об исчезновении Рабочей группой, наиболее прямым и быстрым образом доводятся до

сведения непосредственно министра иностранных дел соответствующей страны. Такой порядок называется *процедурой незамедлительных действий*. Направление таких сообщений может быть санкционировано Председателем на основе данного ему Рабочей группой конкретного разрешения. Сообщения о случаях, имевших место до указанного трехмесячного срока, но не более чем за год до даты получения сведений о них секретариатом, в период между сессиями могут направляться с разрешения Председателя письмом при условии, что они так или иначе связаны со случаями, имевшими место в течение трехмесячного срока.

Сообщения об исчезновениях, в которых указывается, что непосредственно ответственны за исчезновение или связаны с ним должностные лица более чем одной страны направляются как правительству страны, где это исчезновение произошло, так и правительству страны, должностные лица или представители которой предположительно принимали участие в аресте или похищении исчезнувшего лица. Однако при любой общей оценке положения с исчезновениями в какой-либо данной стране такие случаи приписывают стране, где, согласно сообщениям, указанное лицо содержалось в заключении или его видели в последний раз.

В случае исчезновения беременной женщины ребенок, который предположительно должен был родиться во время нахождения матери в заключении, упоминается в описании случая матери. Дело ребенка рассматривается отдельно, когда имеются свидетели, сообщающие о том, что мать действительно родила его во время заключения.

По меньшей мере один раз в год Рабочая группа напоминает каждому соответствующему правительству о случаях, которые еще не были расследованы, и дважды в год о всех требующих безотлагательных действий случаях, которые были переданы в течение предшествующих шести месяцев и по которым не было получено разъяснений. Кроме того, в любое время в течение года любое правительство может письменно запросить резюме случаев, препровожденных ему Группой.

Ответы правительств и случаи, считающиеся выясненными

Любой ответ соответствующего правительства, содержащий подробную информацию о судьбе и местонахождении исчезнувшего лица, доводится до сведения источника первоначального сообщения. Если источник не отвечает в течение шести месяцев со дня направления ему ответа правительства или оспаривает представленную правительством информацию, приводя доводы, которые Рабочая группа считает недостаточно вескими, этот случай считается выясненным и соответственно проводится в разделе "Случаи, разъясненные в ответе правительства" статистической справки, фигурирующей в ежегодном докладе. Если источник обоснованно оспаривает информацию правительства, то оно ставится об этом в известность и ему предлагается высказать в связи с этим свои замечания.

Если источник представляет подтверждаемую документами информацию о том, что случай был сочтен выясненным ошибочно, поскольку ответ правительства касался другого лица, не относится к ситуации, о которой было сообщено, или не был получен источником в течение вышеуказанных шести месяцев, Рабочая группа повторно направляет информацию о нем правительству с просьбой представить по нему свои замечания. В этих случаях дело вновь относится к категории невыясненных, а Рабочая группа в своем докладе Комиссии по правам человека конкретно разъясняет ситуацию с указанием ошибок или неточностей.

Любая дополнительная существенная информация, которая поступает от источника по невыясненному случаю, представляется на рассмотрение Рабочей группы и с ее согласия направляется соответствующему правительству. Если дополнительная информация разъясняет этот случай, правительство ставится об этом в известность.

Рабочая группа хранит в картотеке дела исчезнувших лиц до тех пор, пока не выясняется их точное местонахождение. Группа придерживается того мнения, что ответственность государства за исчезновение сохраняется независимо от смены правительства, даже

если новое правительство проявляет большее уважение к правам человека, чем правительство, находившееся у власти в момент совершения нарушений. Рабочая группа считает хранившееся дело закрытым, если компетентные органы, указанные в соответствующем внутреннем законодательстве, объявляют, при совпадении их мнения и мнений родственников и других заинтересованных сторон, что исчезнувшее лицо считается умершим. В исключительных случаях Рабочая группа может принять решение о прекращении рассмотрения случая, в отношении которого семья решила прекратить выяснение или если источник более не существует или не в состоянии продолжать заниматься этим делом.

Хотя мандат Рабочей группы не простирается дальше стадии выяснения судьбы исчезнувшего лица, после прекращения деятельности Рабочей группы могут вступить в действие другие правозащитные процедуры Организации Объединенных Наций. Если в ответе соответствующего правительства ясно указано, что факт смерти пропавшего без вести лица установлен, что оно подвергалось пыткам, произвольно, но достоверно задерживалось или стало жертвой других нарушений прав человека, виновными за которые предположительно считаются правительственные должностные лица или группы или лица, связанные с ними, то данный случай предлагается вниманию соответствующего механизма или органа.

Защита родственников и свидетелей

Рабочая группа не оставляет также без внимания вопросы защиты родственников пропавших без вести лиц, их адвокатов, свидетелей случаев исчезновения или их семей, членов организаций родственников и других неправительственных организаций или отдельных лиц, занимающихся случаями исчезновений.

Если имеют место преследования, запугивания или репрессии против этих лиц, Рабочая группа обращается к соответствующему правительству с призывом принять все необходимые меры в целях защиты основных прав затрагиваемых лиц и провести тщательное

расследование всех обстоятельств, с тем чтобы положить конец запугиванию или репрессиям.

Для защиты родственников, свидетелей и других лиц, занимающихся случаями исчезновений, часто требуется срочное вмешательство. Сообщения о предполагаемых случаях запугивания, преследований или репрессий направляются наиболее прямым и быстрым способом непосредственно министрам иностранных дел соответствующих стран. Рабочая группа уполномочивает своего Председателя направлять такую информацию в период между сессиями.

III. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений

18 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея в резолюции 47/133 провозгласила Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. Рабочая группа, которая принимала активное участие в разработке Декларации, приветствовала ее принятие как важное достижение в рамках объединенных усилий по борьбе с насильственными исчезновениями и высказала мнение, что она образует прочную основу для ее будущей работы. В Декларации нашли отражение многие предложения и рекомендации, выработанные Рабочей группой за многие годы и опубликованные в ее ежегодных докладах.

В соответствии с Декларацией систематические насильственные исчезновения представляют собой преступление против человечности и нарушают право на признание правосубъектности личности, право на свободу и безопасность личности и право не подвергаться пыткам; они являются также нарушением права на жизнь или представляют собой серьезную угрозу для него. Государства обязаны принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры в целях предупреждения и пресечения актов насильственного

исчезновения, в частности предусмотреть в уголовном законодательстве, что такие акты представляют собой деяние преступления, и установить гражданскую ответственность.

Декларация предусматривает также право на быстрое и эффективное средство судебной защиты, а также на свободный доступ национальных компетентных органов ко всем местам содержания под стражей, процедуру habeas corpus, составление централизованных списков всех содержащихся под стражей лиц, обязанность проводить полное расследование всех предполагаемых случаев исчезновения, обязанность рассматривать дела лиц, предположительно ответственных за совершение актов насильственного исчезновения, в обычных судах (а не в военных), нераспространение на уголовных преступников, виновных в похищениях людей, обычных законов о давности уголовного преследования и особых законов об амнистии, а также других аналогичных мер, которые могли бы вести к их безнаказанности.

Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене 14-25 июня 1993 года, приветствовала принятие Генеральной Ассамблеей Декларации и призвала все государства "принять эффективные законодательные, административные, судебные и иные меры с целью предупреждения, пресечения и наказания актов насильственных исчезновений". Всемирная конференция вновь подтвердила "обязанность всех государств в любых обстоятельствах проводить расследования в случаях, когда есть основания полагать, что на территории, находящейся под их юрисдикцией, имели место насильственные исчезновения и - если утверждения соответствуют действительности - подвергать судебному преследованию лиц, виновных в их совершении".

С 1993 года Комиссия по правам человека регулярно принимает резолюции, в которых она со ссылкой на Декларацию призывает все правительства принимать соответствующие

законодательные или иные меры для предупреждения и наказания актов насильственных исчезновений и принимать с этой целью меры на национальном и региональном уровне и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В этих же резолюциях Комиссия призвала Рабочую группу принимать во внимание положения Декларации и предложила ей указывать в будущих докладах любые препятствия на пути надлежащего применения Декларации и рекомендовать способы их преодоления.

Несмотря на предпринимаемые Рабочей группой разнообразные усилия по напоминанию правительствам их обязательства относительно применения положений Декларации путем принятия соответствующих законодательных, административных, судебных или иных мер, достигнутый на практике прогресс является весьма незначительным. За некоторыми исключениями, последовательных мер по включению изложенных в Декларации принципов в национальное законодательство государства не приняли. Рабочая группа неоднократно подчеркивала, что обязательства по осуществлению Декларации распространяются не только на государства, в которых имели место в прошлом или совершаются до настоящего времени акты насильственных исчезновений; важно, чтобы все государства принимали законодательные и иные превентивные меры для недопущения актов исчезновения в будущем.

Рабочая группа регулярно доводит до сведения соответствующих правительств краткую информацию о полученных от родственников исчезнувших лиц и неправительственных организаций, утверждениях касающихся нарушений Декларации в их соответствующих странах, предлагая им представить, если они этого желают, свои комментарии.

Полный текст Декларации приводится в приложении к настоящему Изложению фактов.

IV. Как направлять сообщения о случаях исчезновения лиц

Информацию о насильственном или недобровольном исчезновении лица можно представлять в любой письменной форме, в экстренных случаях лучше телефаксом, по следующему адресу:

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям Комиссии по правам человека

Верховный комиссар по правам человека / Центр по правам человека

Организация Объединенных Наций
1211 Женева 10, Швейцария
Факс № (41 22) 917.0092

В сообщении должны быть четко указаны фамилия и имя лица или название организации, которые представляют сообщение, а также адрес для связи. Если сообщение представляется неправительственной организацией, то Рабочая группа требует, чтобы эта организация действовала, прямо или опосредованно, по просьбе семьи или друзей жертвы. Представляющая организация должна оставаться в контакте с семьей или друзьями, с тем чтобы она могла направлять им любую полученную информацию о результатах принятых Рабочей группой мер.

Как объясняется более подробно выше, в сообщении, как минимум, должна содержаться следующая информация:

- фамилия и имя;
- день, месяц и год исчезновения;
- место исчезновения;

- лица и организации, на которые, предположительно, возлагается ответственность;
- информация о любых предпринимаемых усилиях в целях поиска.

Опыт показывает, что информация о насильственных или недобровольных исчезновениях может быть самой разнообразной с точки зрения сообщаемых подробностей с учетом характера и сопутствующих обстоятельств каждого случая. Бланки, призванные облегчить родственникам составление сообщений об исчезновении лиц, можно запросить у Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центра по правам человека Организации Объединенных Наций. Хотя и важно получить как можно больше информации, отсутствие тех или иных подробностей не должно мешать отправлению сообщений. Тем не менее Рабочая группа может рассматривать только сообщения о конкретных отдельных случаях, содержащие сведения, указанные в разделе II.

Приложение

ДЕКЛАРАЦИЯ О ЗАЩИТЕ ВСЕХ ЛИЦ ОТ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

*(Провозглашена Генеральной Ассамблеей в ее
резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года)*

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных документах, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

учитывая обязательство государств, взятое ими в соответствии с Уставом, в частности со статьей 55, содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод,

будучи глубоко обеспокоена тем, что во многих странах имеют место случаи насильственных исчезновений, нередко носящие непрекращающийся характер, в том смысле, что лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона,

принимая во внимание, что насильственные исчезновения подрывают фундаментальные ценности любого общества, приверженного уважению законности, прав человека и основных свобод, и что систематическое совершение таких актов по своему характеру является преступлением против человечности,

ссылаясь на свою резолюцию 33/173 от 20 декабря 1978 года, в которой она выразила обеспокоенность сообщениями из различных частей мира, касающимися насильственного или недобровольного исчезновения лиц, и страданиями и горем, причиняемыми такими исчезновениями, и призвала правительства обеспечить, чтобы органы по поддержанию правопорядка и органы безопасности несли юридическую ответственность за злоупотребление властью, которое может привести к насильственным или недобровольным исчезновениям лиц,

напоминая о защите, предоставляемой жертвам вооруженных конфликтов в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 года,

учитывая, в частности, соответствующие статьи Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, которые защищают право на жизнь, право на свободу и безопасность личности, право не подвергаться пыткам и право на признание правосубъектности личности,

учитывая также Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в которой предусматривается, что государства-участники будут принимать эффективные меры по предупреждению пыток и наказанию за их применение,

принимая во внимание Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,

заявляя, что в целях предотвращения насильственных исчезновений необходимо обеспечивать строгое соблюдение Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, содержащегося в приложении к ее резолюции 43/173 от 9 декабря 1988 года, и Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, изложенных Экономическим и Социальным Советом в приложении к его резолюции 1989/65 от 24 мая 1989 года и одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/162 от 15 декабря 1989 года,

учитывая, что, хотя действия, заключающиеся в насильственном исчезновении, представляют собой нарушение запрещений, содержащихся в вышеупомянутых международных документах, все же важно разработать документ, в котором любые акты насильственного исчезновения квалифицировались бы как особо тяжкие правонарушения и устанавливались нормы, направленные на обеспечение наказания за их совершение, а также на их предупреждение,

1. провозглашает настоящую Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений как свод принципов для всех государств и настоятельно призывает приложить все усилия к тому, чтобы Декларация приобрела общеизвестный и общепризнанный характер:

Статья 1

1. Любой акт насильственного исчезновения является оскорблением человеческого достоинства. Он осуждается как отрицание целей Устава Организации Объединенных Наций и как серьезное и вопиющее нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных и развитых в относящихся к этой области международных документах.

2. Любой акт насильственного исчезновения ставит лиц, подвергшихся такому акту, вне защиты закона, а также причиняет тяжкие страдания им и их семьям. Он является нарушением норм международного права, гарантирующих, в частности, право на признание правосубъектности личности, право на свободу и безопасность личности и право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Он является также нарушением права на жизнь или представляет собой серьезную угрозу этому праву.

Статья 2

1. Ни одно государство не должно практиковать позволять или допускать насильственные исчезновения.

2. Государства действуют на национальном и региональном уровнях и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций для того, чтобы всеми средствами содействовать предотвращению и искоренению практики насильственных исчезновений.

Статья 3

Каждое государство принимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для

предотвращения и искоренения актов насильственного исчезновения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

Статья 4

1. Всякие акты насильственного исчезновения являются преступлением по уголовному праву, предусматривающему соответствующие меры наказания с учетом его крайне тяжкого характера.
2. Национальное законодательство может предусматривать смягчающие обстоятельства в отношении лиц, которые, приняв участие в совершении актов насильственного исчезновения, содействуют возвращению жертв живыми или добровольно предоставляют сведения, содействующие прояснению обстоятельств насильственного исчезновения.

Статья 5

Помимо применяемых уголовных санкций, насильственные исчезновения влекут за собой гражданскую ответственность лиц, виновных в их совершении, гражданскую ответственность государства или государственных органов, которые организовали такие исчезновения, дали на них согласие или попустительствовали им, без ущерба для международной ответственности этого государства в соответствии с принципами международного права.

Статья 6

1. Никакой приказ или распоряжение какого-либо государственного, гражданского, военного или другого органа не могут служить оправданием насильственного исчезновения. Любое лицо, получающее такой приказ или такое распоряжение, имеет право и обязано не подчиняться им.

2. Каждое государство обеспечивает, чтобы приказы или распоряжения, предписывающие, уполномочивающие или поощряющие насильственное исчезновение, были запрещены.

3. При профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов следует уделять должное внимание положениям пунктов 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 7

Никакие обстоятельства, каковы бы они ни были, будь то угроза войны, состояние войны, внутренняя политическая нестабильность или любая другая чрезвычайная ситуация, не могут служить оправданием насильственных исчезновений.

Статья 8

1. Ни одно государство не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что этому лицу угрожает опасность стать жертвой насильственного исчезновения.

2. В целях определения наличия таких оснований компетентные органы принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека.

Статья 9

1. В целях предупреждения насильственных исчезновений при любых обстоятельствах, включая обстоятельства, упомянутые в статье 7 выше, необходимо наличие права использования быстрого и эффективного средства судебной защиты как средства установления

местонахождения или состояния здоровья лиц, лишенных свободы, и/или определения органа, отдавшего приказ о лишении свободы или совершившего такой акт.

2. В ходе таких разбирательств национальные компетентные органы имеют доступ ко всем местам, в которых содержатся лица, лишенные свободы, и к любой части этих мест, а также к любому месту, в котором, есть основания полагать, могут находиться такие лица.

3. Доступ к таким местам может иметь также любой другой компетентный орган, имеющий на то право по закону данного государства или на основании какого-либо международно-правового документа, участником которого является это государство.

Статья 10

1. Любое лицо, лишенное свободы, содержится в официально признанных местах для задержанных и в соответствии с национальным законодательством предстает перед судебным органом вскоре после задержания.

2. Точная информация о задержании таких лиц и месте или местах содержания их под стражей, включая места перевода, незамедлительно предоставляется членам их семей, их адвокату или любому другому лицу, имеющему законный интерес к данной информации, если лица, находящиеся в задержании, не высказывают иного.

3. В каждом месте содержания под стражей имеется регулярно обновляемый официальный список всех лиц, лишенных свободы. Кроме того, каждое государство принимает меры по составлению аналогичных централизованных списков. Информация, содержащаяся в этих списках, предоставляется лицам, упомянутым в

предыдущем пункте, любому судебному или другому компетентному и независимому национальному органу, а также любому другому компетентному органу, имеющему на то право по закону этого государства или на основании какого-либо международно-правового документа, участником которого является соответствующее государство, которые стремятся установить место нахождения задержанного лица.

Статья 11

Любое лицо, лишенное свободы, должно освобождаться таким образом, чтобы можно было удостовериться в том, что оно было действительно освобождено и, кроме того, что оно было освобождено в условиях, гарантирующих его физическую неприкосновенность и способность в полной мере осуществлять свои права.

Статья 12

1. Каждое государство предусматривает в своем национальном законодательстве нормы, в которых определяются должностные лица, уполномоченные отдавать приказы о лишении свободы, оговариваются условия, при которых отдаются такие приказы и предусматриваются наказания в отношении должностных лиц, которые, не имея законных оснований, отказываются предоставлять информацию о задержании того или иного лица.

2. Каждое государство обеспечивает также строгий контроль, включая, в частности, четкое определение подчиненности, в отношении всех должностных лиц правоохранительных органов, ответственных за задержания, аресты, лишение свободы, содержание под стражей, перевод в другие места и тюремное заключение, а также в отношении всех других должностных лиц,

которым по закону разрешено применение силы и огнестрельного оружия.

Статья 13

1. Каждое государство обеспечивает, чтобы любое лицо, располагающее информацией или имеющее законный интерес и заявляющее о насильственном исчезновении какого-либо лица, имело право подавать жалобу в компетентный и независимый государственный орган, который безотлагательно и беспристрастно проводит тщательное расследование. Всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что произошло насильственное исчезновение какого-либо лица, государство безотлагательно передает это дело указанному органу для проведения такого расследования, даже при отсутствии официальной жалобы. Не должны приниматься никакие меры по ограничению или затруднению такого расследования.

2. Каждое государство обеспечивает, чтобы такой компетентный орган обладал необходимыми полномочиями и ресурсами для эффективного проведения расследования, включая полномочия, связанные с вызовом свидетелей и подготовкой соответствующих материалов, а также с немедленным выездом на места.

3. Принимаются меры для обеспечения защиты всех участников расследования, включая истца, адвоката, свидетелей и лиц, проводящих расследование, от любых видов плохого обращения, запугивания или мести.

4. Результаты такого расследования предоставляются по запросу всем заинтересованным лицам, если только это не наносит ущерба ведущемуся уголовному расследованию.

5. Принимаются меры для обеспечения того, чтобы соответствующим образом наказывались любые случаи плохого обращения, запугивания или мести, а также любые формы вмешательства в связи с представлением жалобы или в ходе расследования.

6. Возможность проведения расследования в соответствии с указанными выше условиями должна обеспечиваться до тех пор, пока не будет выяснена судьба жертвы насильственного исчезновения.

Статья 14

Любое лицо, которое, по утверждениям, совершило акт, выражающийся в насильственном исчезновении в каком-либо конкретном государстве, и когда это подтверждается фактами, вскрытыми в результате официального расследования, должно передаваться компетентным гражданским властям этого государства для привлечения к ответственности и суда, если только оно не было выдано какому-либо другому государству, которое желает осуществить свою юрисдикцию согласно соответствующим действующим международным соглашениям. Все государства должны принимать любые имеющиеся в их распоряжении законные и надлежащие меры для привлечения к суду всех лиц, предположительно ответственных за совершение акта насильственного исчезновения, которые подпадают под юрисдикцию и контроль этих государств.

Статья 15

Факт наличия серьезных оснований полагать, что какое-либо лицо участвовало в совершении деяний особо тяжкого характера, например, упомянутых в пункте 1 статьи 4, выше, независимо от мотивов, должен учитываться при принятии компетентными

государственными органами решения о предоставлении или непредоставлении убежища.

Статья 16

1. Лица, предположительно совершившие какое-либо из деяний, указанных в пункте 1 статьи 4, выше, отстраняются от исполнения любых служебных обязанностей на время проведения расследования, предусмотренного в статье 13 выше.

2. Их дела рассматриваются только в компетентных обычных судах каждого государства, а не в каких-либо других специальных трибуналах, в частности военных судах.

3. Без ущерба для положений, содержащихся в Венской конвенции о дипломатических сношениях, в ходе таких разбирательств не допускается применение каких-либо привилегий, иммунитетов или особых льгот.

4. Лицам, предположительно ответственным за совершение таких деяний, гарантируется справедливое обращение согласно соответствующим положениям Всеобщей декларации прав человека и других действующих международных соглашений на всех этапах расследования, а также возможного преследования и суда.

Статья 17

1. Любой акт насильственного исчезновения рассматривается в качестве дьявольского преступления до тех пор, пока лица, совершившие его, скрывают сведения о судьбе и месте нахождения исчезнувшего лица и пока не будут выяснены соответствующие факты.

2. Когда средства правовой защиты, предусмотренные в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, перестают действовать, действие срока давности в отношении актов насильственного исчезновения приостанавливается до возобновления действия этих средств правовой защиты.

3. Срок давности, в тех случаях, когда он предусмотрен, в отношении актов насильственного исчезновения должен быть длительным и соразмерным с особо тяжким характером этого преступления.

Статья 18

1. На лиц, совершивших или предположительно совершивших деяния, упомянутые в пункте 1 статьи 4, выше, не распространяются какие-либо особые законы об амнистии, а также другие аналогичные меры, которые могли бы освободить их от любого уголовного преследования или наказания.

2. При осуществлении права на помилование должен приниматься во внимание особо тяжкий характер актов насильственного исчезновения.

Статья 19

Жертвы актов насильственного исчезновения и их семьи получают возмещение и имеют право на соответствующую компенсацию, включая средства, обеспечивающие им максимально возможную реабилитацию. В случае смерти жертвы в результате акта насильственного исчезновения лица, находящиеся на его иждивении, также имеют право на компенсацию.

Статья 20

1. Государства предупреждают и пресекают практику похищения детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, а также детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери, и стремятся отыскать, установить личность и вернуть этих детей в семьи их происхождения.
2. Учитывая необходимость защиты высших интересов детей, упомянутых в предыдущем пункте, в государствах, признающих систему усыновления или удочерения, обеспечивается возможность для пересмотра вопроса об усыновлении или удочерении таких детей и, в частности, признания недействительным любого усыновления или удочерения, связанного с насильственным исчезновением. Однако такое усыновление или удочерение остается действительным, если в момент пересмотра ближайшие родственники ребенка дают на то свое согласие.
3. Похищение детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери, а также подделка или уничтожение документов, удостоверяющих их подлинную личность, являются преступлением особо тяжкого характера, которое подлежит наказанию как таковое.
4. С этой целью государства, при необходимости, заключают двусторонние или многосторонние соглашения.

Статья 21

Положения настоящей Декларации не наносят ущерба положениям, содержащимся во Всеобщей декларации прав человека или в любом другом международном документе, и не могут

толковаться как ограничивающие или допускающие отход от какого-либо из этих положений.

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека/Центром по правам человека в Женеве, Швейцария. В ней освещаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие международные механизмы помогают в осуществлении этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется переиздание публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека/Центр по правам человека и ссылаться на них как на источник данных материалов.

С вопросами обращаться по адресу:

High Commissioner/Centre for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14 avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:
High Commissioner/Centre for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Printed at

ISSN