

Год, озаменованный кампаниями

«У них всегда было оружие. Я боялся оружия. Я вообще был в постоянном страхе». Это слова Фереха Муссу Контеха, похищенного вооруженной группировкой во время конфликта в Сьерра-Леоне, когда ему было всего 13 лет.

«Где оружие, там больше жертв», – сказала Малья, жительница гаитянской столицы Порт-о-Пренс, описывая уровень насилия в своем районе.

Вооруженное насилие происходит во всех уголках мира. Вооруженные конфликты и насильственные преступления ежедневно уносят жизни мужчин, женщин и детей. АИ в составе глобальной коалиции выступает за создание всемирного Договора о контроле над торговлей вооружениями, чтобы остановить распространение и незаконное использование оружия и таким образом снизить количество жертв. В 2006 году активисты одержали крупную победу: ООН подавляющим большинством голосов приняла решение о начале работы над

договором – цель, которая в момент старта кампании многим казалась недостижимой.

Успех кампании «Оружие – под контроль!» показывает, чего можно добиться, действуя решительно, четко и изобретательно.

Уникальность стратегии АИ среди прочих правозащитных организаций заключается в способности направлять

В 2006 ГОДУ В 25 СТРАНАХ МИРА
КАЗНЕНЫ НЕ МЕНЕЕ 1 544 ЧЕЛОВЕКА. ПО
МЕНЬШЕЙ МЕРЕ 3 861 ЧЕЛОВЕКА
ПРИГОВОРЕННЫ К СМЕРТИ В 55 СТРАНАХ.
ПОЛАГАЮТ, ЧТО ИСТИННЫЕ ЦИФРЫ
БЫЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЫШЕ.
ПОДАВЛЯЮЩЕЕ БОЛЬШИНСТВО
КАЗНЕЙ – 90% – ПРОВОДИЛОСЬ ВСЕГО
В 5 СТРАНАХ: ИРАКЕ, ИРАНЕ, КИТАЕ,
ПАКИСТАНЕ И США.

в нужное русло пыл и гнев обычных людей всего мира. Ее члены и сторонники оказывают влияние на правительства, вооруженные политические группировки, предприятия и межправительственные органы. Они меняют жизнь отдельных людей – тех, кто пострадал от нарушений прав человека и пережил их, активистов, правозащитников и даже нарушителей.

Усилия 2,2 миллиона активистов и сторонников организации, действующих бок о бок с международными и местными партнерами, преобразуют исследовательскую работу в мощное орудие достижения перемен. Активисты противостоят действиям правительства, других институтов и отдельных лиц, не только отправляя письма, электронные сообщения и петиции, но и мобилизуя давление общественности в форме уличных протестов, пикетов и прямого лоббирования. Тысячи членов АИ откликаются на акции срочной помощи в поддержку людей, которым грозит неминуемая опасность. Новостные СМИ и интернет мгновенно доносят послания АИ на многих языках мира до миллионов жителей планеты.

Члены организации придумывают творческие и изобретательные формы проведения кампаний как в интернете, так и на улицах. Например, в 2006 году парагвайская секция АИ в преддверии Рождества организовала акцию «обмена игрушечного оружия»,

предлагая детям поменять его на новые игрушки, и устроила уличное представление, призывая родителей не покупать детям игрушечное оружие. Марокканская секция провела опрос в рамках исследования проблем бедности и ответственности правительства, а АИ в Австралии изучила мнение общественности о новых законах страны по борьбе с терроризмом. Норвежская секция подготовилась к запуску сетевого «банка обязательств», в рамках которого активисты обязуются принять участие в кампании, если к ним присоединится определенное количество желающих.

Важнейшими направлениями деятельности АИ в 2006 году стали кампании «Оружие – под контроль!» и «Остановим насилие в отношении женщин», особенно борьба с бытовым насилием. Кроме того, организация выступала против пыток и других злоупотреблений в условиях «войны с терроризмом», подчеркивала необходимость присутствия миротворческих сил в Дарфуре (Судан) для защиты гражданского населения и вела работу, связанную с конфликтом между израильскими вооруженными силами и бойцами «Хезболлы» в Ливане.

Помимо многих других кампаний, непосредственно касающихся ситуации в той или иной стране или регионе, АИ уделяла пристальное внимание насильственным выселениям в Африке. В таких странах как Ангола, Гана, Зимбабве, Кения, Нигерия, Судан и Экваториальная Гвинея выселения нередко проводились незаконно, с применением чрезмерной, а иногда и смертельной силы, причем выселяемым не предоставляли другого необходимого жилья. Несоразмерно большая доля насильственных выселений приходится на людей, и без того живущих в нищете. Зачастую это ведет к тому, что им отказывают и в других правах человека (см. *Africa: Forced evictions reach crisis levels*, индекс АИ: AFR 01/009/2006).

Глобальной кампании за мир без смертной казни по-прежнему сопутствовал успех. В июне Филиппины стали 88-й страной, полностью отменившей смертную казнь. К этому достижению особенно приветственно отнеслись в государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, на которые приходится несоразмерно большая доля всех казней в мире. В июле АИ участвовала в создании «Азиатской сети по борьбе со смертной казнью» (АСБСК), объединившей правозащитные организации, активистов, адвокатов и парламентариев из 21 страны и ставшей общим голосом стран региона против смертной казни. Решительная борьба организации в Европе и Центральной Азии в последние годы принесла результат: Молдова внесла поправки к конституции, окончательно узаконившие полную отмену смертной казни, и ратифицировала международные договоры, требующие ее отмены. Кыргызстан утвердил проект новой конституции, которая не только не предусматривает, но и запрещает лишение жизни в качестве меры наказания.

Смертная казнь

АИ выступает за безоговорочную отмену смертной казни при любых обстоятельствах.

Казнь лиц, осужденных за преступления, которые они совершили до достижения 18 лет, осуществлялась в Иране и Пакистане.

В центре внимания – человек

Главным действующим лицом всех кампаний АИ является индивид – будь он пострадавшим от нарушений прав человека и пережившим их, соратником по правозащитной деятельности или активистом, выступающим совместно с другими людьми и действующим ради их блага. Движущей силой и центром внимания любой кампании, глобального или местного масштаба, обращенной к правительствам или многосторонним институтам, направленной на помощь лицу, которому грозят пытки, или полицейской службе, которой требуется подготовка для эффективной борьбы с бытовым насилием, – является человек, нуждающийся в защите и поддержке.

Воодушевляющей силой каждой кампании АИ служит связь людей всего земного шара. Она лежит в основе деятельности новых правозащитных организаций, работающих на местном уровне, среди простых людей и сообществ. Такие правозащитники могут быть не только активистами, но и пострадавшими, которые отстаивают собственные права и права родных и соседей. Суть работы с ними заключается не только в том, чтобы помочь конкретным людям, но и в поиске возможностей для структурных преобразований и создания обстановки, которая позволяет объединяться и выражать протест.

С помощью кампаний можно добиться реальных улучшений в жизни людей. Отдельные члены организации связаны прочными узами солидарности с теми, кто пережил нарушения прав человека, правозащитниками и их родственниками. Человеческое лицо в работе АИ вдохновляет и мобилизует ее членов, помогает укрепить поддержку общества и правительств. В каждом отдельном случае организация не просто выступает в роли защитника интересов одного человека, а стремится действовать во благо каждого, кто сталкивается с аналогичными нарушениями. Она старается изменить общественное мнение, привлечь внимание к массовым нарушениям и в итоге добиться политических и практических перемен. Представляя проблему с человеческой позиции, организация наглядно демонстрирует правительствам и общественности, к чему приводит неспособность защитить права человека.

Оружие – под контроль!

Октябрьское голосование в ООН ознаменовало крупную победу АИ и ее соратников по кампании «Оружие – под контроль!» – «Оксфам» и IANSA (Международной сети по борьбе с распространением стрелкового оружия). В результате трехлетней кампании, проводившейся по всему миру, и трех недель совместных выступлений в Нью-Йорке непосредственно перед голосованием удалось убедить правительства 139 стран отдать голоса в поддержку резолюции ООН о начале работы над Международным договором о контроле над торговлей вооружениями. В декабре 153 государства проголосовали за официальное утверждение резолюции в Генеральной Ассамблее ООН, при этом против выступили лишь США.

Согласно резолюции, ООН необходимо изучить мнения государств о применимости, сфере действия и параметрах договора, а в 2008 году создать группу экспертов для разработки основ всеобъемлющего

и имеющего обязательную силу соглашения.

Непосредственным результатом кампании, проведенной перед голосованием, стало прямое упоминание в резолюции ООН об обязательствах государств в рамках международного права в области прав человека и гуманитарного права. АИ всегда с энтузиазмом относится к быстрым продвижениям, однако в данном случае по меркам ООН прогресс был необычайно стремительным. Резолюция может стать первым решающим шагом на пути к запрету поставок оружия во всем мире, из-за которых руются жизни сотен тысяч людей.

■ Свыше миллиона человек со всех концов света присоединились к петиции «Миллион лиц», разместив свои фотографии на веб-сайте кампании «Оружие – под контроль!». Среди участников акции – архиепископ Дезмонд Туту и футбольная команда из Франции в полном составе. Миллионной стала фотоподпись Юлиуса Ариля, спортсмена, работающего на благо мира в Кении, который в июне передал петицию Генеральному секретарю ООН Кофи Аннанду в Нью-Йорке. Для оказания давления на правительства перед началом дебатов в ООН кампания «Оружие – под контроль!» опубликовала доклад под названием *Arms without borders* (индекс АИ: POL 34/006/2006), в котором рассказывается о принявшей глобальный размах торговле оружием.

■ В рамках акции «Осталось 100 дней» перед решающим голосованием в Генеральной Ассамблее представители 70 секций АИ из разных стран мира съехались в Нью-Йорк для проведения кампании и оказания давления на делегатов Итоговой конференции ООН по стрелковому оружию и легким вооружениям. Участники кампании «Оружие – под контроль!» выступили с докладом *The AK47: The world's favourite killing machine* (индекс АИ: ACT 30/011/2006) и буклетом, озаглавленным *Compilation of global principles for arms transfers* (индекс АИ: POL 34/004/2006), который АИ опубликовала совместно с организациями-партнерами. Несмотря на то что горстка стран во главе с США препятствовала достижению соглашения на конференции, Генеральный секретарь ООН в своем вступительном слове поддержал призыв к созданию Договора о контроле над торговлей вооружениями. К нему присоединились правительства многих государств.

Другие кампании, проводившиеся в 2006 году, были направлены на борьбу с экспортом оружия в регионы мира, находящиеся в состоянии конфликта, где нарушения прав человека и военные преступления носили повсеместный характер.

■ В январе АИ опубликовала рассказы людей из Гаити (индекс АИ: AMR 36/001/2006) и свидетелей конфликта в Сьерра-Леоне (индекс АИ: AFR 51/001/2006). Конфликты и массовые убийства в Сьерра-Леоне и сопредельных странах Западной Африки подпитывались поставками оружия за счет выручки от незаконной продажи алмазов. В Гаити вооруженное насилие распространилось от вооруженных политических группировок на преступные банды, которые ежегодно убивали и насиловали сотни людей, используя оружие, доставленное контрабандой из соседних стран, в том числе из США.

■ Развивающиеся страны сегодня потребляют более двух третей мирового импорта оборонной продукции и все чаще используют частных подрядчиков

в разнообразных системах поставок. В мае, незадолго до Итоговой конференции ООН, АИ и центр исследования каналов продажи оружия «Трансармс» опубликовали доклад *Dead on time: Arms transportation, brokering and the threat to human rights* (индекс АИ: АСТ 30/008/2006). В докладе рассказывается о неучтенных авиаперевозках оружия из Боснии и Герцеговины в Ирак, осуществленных Министерством обороны США, а также о поставках вооружений из Бразилии в Саудовскую Аравию и из Китая в Либерию через иностранных брокеров и грузоотправителей, с полным пренебрежением к систематическим нарушениям прав человека в странах-получателях.

■ Одной из главных тем, обсуждавшихся международным сообществом, стала передача технологий, которые позволяют производить ядерные вооружения и ракеты дальнего радиуса действия, таким странам, как Иран, Пакистан и Северная Корея. При этом гораздо меньше внимания уделялось повседневному экспорту обычных видов вооружений и стрелкового оружия, которое способствует

В ОКТЯБРЕ ХАМДА ФАХАД ДЖАССЕМ АЛЬ-ТХАНИ ПОЛУЧИЛА ВОЗМОЖНОСТЬ ВЕРНУТЬСЯ К МУЖУ И ПОБЛАГОДАРИЛА АИ ЗА ОБРАЩЕНИЯ В СВОЮ ПОДДЕРЖКУ. «Я ПРОШУ ВАШЕЙ ПОМОЩИ, ЧТОБЫ МОИ СТРАДАНИЯ ПРЕКРАТИЛИСЬ И Я ВЕРНУЛАСЬ К МУЖУ, КОТОРОГО ВЫБРАЛА ПО СОБСТВЕННОЙ ВОЛЕ. ЭТО САМОЕ ОСНОВНОЕ ИЗ БОГОМ ДАННЫХ МНЕ ПРАВ, ЗАКРЕПЛЕННОЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЯХ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА», – СКАЗАЛА ОНА АИ. ХАМДА АЛЬ-ТХАНИ РОДОМ ИЗ ПРАВЯЩЕЙ СЕМЬИ КАТАРА. В 2002 ГОДУ, ПОСЛЕ ЗАМУЖЕСТВА БЕЗ СОГЛАСИЯ РОДНЫХ, ОНА БЫЛА ПОХИЩЕНА ИЗ ЕГИПТА СОТРУДНИКАМИ СПЕЦСЛУЖБ И ТАЙНО УДЕРЖИВАЛАСЬ ПОД СТРАЖЕЙ.

нарушениям прав человека и вооруженному насилию. Во время конфликта между Израилем и Ливаном в июле и августе израильские войска применяли самолеты, бомбы, ракеты, касетные и другие боеприпасы, поставляемые, в частности, из США, а «Хезболла» наносила удары по северным районам Израиля, используя «катюши» и другие ракеты, произведенные, по имеющейся информации, при содействии Сирии и Ирана. В июне АИ опубликовала доклад о роли Китая в поставке вооружений, которые использовались в ходе конфликтов

и способствовали нарушениям прав человека в таких странах, как Мьянма, Непал, Судан и Южная Африка (*People's Republic of China: Sustaining conflict and human rights abuses*, индекс АИ: АСА 17/030/2006).

Остановим насилие в отношении женщин

Одной из тем кампаний АИ оставалось бытовое насилие. Кампания, проводимая организацией, является частью всемирного движения против насилия в отношении женщин как одной из проблем в области прав человека. В октябре Генеральный секретарь ООН опубликовал результаты подробного исследования вопросов насилия над женщинами во всех его проявлениях. В его докладе содержится призыв к государствам обеспечить равноправие полов, привести законы и обычаи в соответствие с международными стандартами, собирать информацию для укрепления политики и планирования в данной области, а также выделять необходимые материальные ресурсы и денежные

средства. В ноябре члены АИ встретились с одобрием кампанию Совета Европы против домашнего насилия и призвали страны-участницы выполнить задачи кампании, отменив дискриминирующие законы, укрепив службы по работе с пострадавшими и борясь с предрассудками в обществе.

Организация возлагает ответственность на государство за неспособность предпринять должные шаги для защиты женщин от домашнего насилия, если оно не вводит и не соблюдает конкретных законов или процедур, не обеспечивает подготовку специалистов или медицинское обслуживание, а также не создает и не поддерживает убежища для женщин и другие службы. Не предпринимая достаточных усилий для предотвращения, расследования и наказания актов насилия в отношении женщин, государство наравне с нарушителями несет ответственность за подобные злоупотребления.

■ АИ призвала правительства реализовать ее новую Программу из 14 пунктов по предотвращению домашнего насилия, которая требует от органов власти обеспечить физическое и психическое благополучие женщин, пострадавших от агрессии. Организация настаивает на том, что государственная политика, обычаи и действующие законы не должны дискриминировать женщин, и призывает властные органы проводить консультации и тесно сотрудничать с женщинами, пострадавшими от насилия и пережившими его, а также с организациями, имеющими опыт решения проблемы насилия в семье. ■ Потребность в безопасном месте пребывания стала главной темой 16-дневной акции АИ, приуроченной к Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, который отмечается 25 ноября. Посредством 16 сетевых обращений организация призвала правительства создавать и финансировать приюты для женщин, спасающихся от насилия в семье. Власти некоторых стран, таких как Саудовская Аравия, вообще не предоставляют убежищ и поддержки женщинам, сталкивающимся с агрессией в семье. В других странах, например в Бельгии или Монголии, официальная поддержка sporadична и недостаточна. Кроме того, организация обратила внимание на особые трудности мигранток в Дании, которые рискуют утратить право проживания в стране в случае расторжения брачных отношений с агрессивным супругом, а также коренных жительниц Америки и Аляски в США, не имеющих возможности обратиться в приют, где они могли бы рассчитывать на помощь с учетом особенностей своей культуры.

■ В августе генеральный директор Государственной полиции Албании сообщил о том, что он распорядился о выполнении рекомендаций, опубликованных АИ в марте в докладе *Albania: Violence against women in the family – "It's not her shame"* (индекс АИ: EUR 11/002/2006). Организация призвала полицию уделять серьезное внимание сообщениям о бытовом насилии и расследовать такие случаи, защищать заявителей и свидетелей, содействовать работе женских организаций и подвергать взысканию сотрудников полиции, «пренебрегающих или относящихся с равнодушием» к заявлениям о насилии в отношении женщин.

■ В майском докладе *Sierra Leone: Women face human rights abuses in the informal legal sector* (индекс АИ: AFR 51/002/2006) АИ продемонстрировала, каким образом

традиционные правители могут лишать женщин прав, реализуя свои полномочия через основанные на обычаях суды. Из-за неспособности полиции реагировать на обращения за помощью и нежелания судов использовать свои полномочия женщины часто оказываются во власти дискриминирующих законов, в основе которых лежит обычай.

■ Нежелание активно бороться с высоким уровнем сексуального насилия отражает культурные устои и отношение в обществе, при которых подобным преступлениям не придаются значения, а дискриминация женщин укореняется. Об этом организация заявила в июньском докладе *Sexual violence against women and girls in Jamaica: "Just a little sex"* (индекс АІ: АМР 38/002/2006). Законы Ямайки не предусматривают правовой защиты для женщин в случаях изнасилования в браке, инцеста или сексуальных домогательств, а в суде показания женщин имеют явно меньший вес, чем показания мужчин.

■ Как сообщила АІ в сентябре в докладе под названием *Papua – New Guinea: Violence against women – not inevitable, never acceptable!* (индекс АІ: АСА 34/002/2006), из-за угрозы сексуального насилия в семье и обществе женщины не могут свободно добираться до рынка или места работы, обращаться за медицинской помощью и получать образование. Во время встреч с делегатами организации представители органов полиции и другие должностные лица не проявляли должного понимания обязательств государства по защите женщин.

«Война с терроризмом»

В ходе международной кампании против злоупотреблений в условиях «войны с терроризмом» АІ выявила и осудила сотни случаев пыток и других грубых нарушений прав человека, которые, по заявлениям государств, обусловлены необходимостью предотвращать угрозу безопасности. Кроме того, организация выступила с резким осуждением преднамеренных нападений на гражданское население и неизбирательных нападений со стороны вооруженных группировок.

■ В январе в Ливане АІ организовала двухдневное совещание правозащитных организаций Ближнего Востока. Участники пришли к заключению, что ни одного задержанного нельзя перебрасывать из одной страны в другую на основании одних лишь дипломатических гарантий того, что к нему не будут применять пытки и другие виды жестокого обращения после передачи. Кроме того, меморандумы о взаимопонимании, касающиеся этого вопроса, между правительством Великобритании и государствами Ближнего Востока и Северной Африки подрывают абсолютный запрет на пытки и другие виды жестокого обращения.

■ АІ и другие правозащитные организации представили в Европейский суд по правам человека сводку по делу «Рамзи против Нидерландов» с просьбой соблюдения предусмотренный законом абсолютный запрет на передачу лица в страну, где ему могут грозить пытки.

■ В апреле организация опубликовала анализ программы выдач США – тайной переброски людей из одной страны в другую в обход надлежащих судебных и административных процедур – в докладе *USA: Below*

the radar – Secret flights to torture and "disappearance" (индекс АІ: АМР 51/051/2006). Начиная с 2001 года сотни лиц, подозреваемых в терроризме, были переданы государствам, в которых во время допросов широко применяются физическая и психологическая жестокость и принуждение. Многие задержанные подверглись насильственному исчезновению, которое классифицируется как преступление согласно нормам международного права.

■ Активное участие европейских государств в авиаперевозках, которые осуществляли США с целью выдач, и отрицание осведомленности о них стали предметом пристального внимания в июньском докладе организации *Partners in crime: Europe's role in US renditions* (индекс АІ: ЕВР 01/008/2006). АІ оказывала давление на государства-члены Совета Европы, добиваясь проведения самостоятельных расследований таких нарушений и всецелого содействия расследованию Совета Европы. Кроме того, организация призвала Совет Европы выработать директивы относительно мер по контролю над собственными

и иностранными спецслужбами и транзитным воздушным движением.

■ Французская секция АІ организовала сетевую «вирусную» кампанию для распространения идеи о недопустимости выдач, в которой принял активное участие рэп-певец Лирой Кесайя (www.terrorairlines.com). В августе секция организации в США провела обсуждение в интернете, после того как Питер Бауэр и другие бывшие следователи сообщили Конгрессу США о том, что для победы в «войне с терроризмом» в пытках и ином жестоком обращении необходимости нет. В декабре АІ

в Иордании провела кампанию с участием карикатуриста Халдуна Гарайбеа и бывшего узника Халеда аль-Асмара, направленную на закрытие тюрьмы США в Гуантанамо-Бэй (Куба).

■ В докладе *Terror and counter-terror: Defending our human rights* (индекс АІ: АСТ 40/009/2006), опубликованном в августе, подробно рассказывается о решительной борьбе АІ и других активистов в различных уголках мира с повсеместными негативными последствиями «войны с терроризмом» для прав человека. В документе обращается внимание на конфликты и другие ситуации, в которых нарушения прав человека остаются без внимания, поскольку государства бросают все силы на решение проблем национальной безопасности.

Судан: гражданское население Дарфура по-прежнему без защиты

Несмотря на мирный договор, заключенный в мае, боевые действия в Дарфуре ужесточились, когда

ТРИ ГРАЖДАНИНА ЙЕМЕНА – МУХАММЕД АБДУЛЛА АЛЬ-АССАД, МУХАММЕД ФАРАДЖ БАШМИЛА И САЛАХ НАСЕР САЛИМ АЛИ КАРУ, КОТОРЫХ США ЛИБО ДРУГИЕ ПО ИХ ПОРУЧЕНИЮ БОЛЕЕ 18 МЕСЯЦЕВ УДЕРЖИВАЛИ ПОД СТРАЖЕЙ, А ЗАТЕМ ЕЩЕ ДЕВЯТЬ С ЛИШНИМ МЕСЯЦЕВ БЕЗ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ОБВИНЕНИЙ В ЙЕМЕНЕ, СООБЩИЛИ УНИКАЛЬНЫЕ ПОДРОБНОСТИ О РАБОТЕ СЕКРЕТНЫХ ТЮРЕМ США, ИЗВЕСТНЫХ КАК «ЧЕРНЫЕ ДЫРЫ». ЧЛЕНЫ АІ ДОБИВАЛИСЬ ПЕРЕДАЧИ ИХ ДЕЛ В СУД ЛИБО ОСВОБОЖДЕНИЯ, А ДЕЛЕГАТЫ ОРГАНИЗАЦИИ НАБЛЮДАЛИ ЗА СУДЕБНЫМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВОМ, КОТОРОЕ В ФЕВРАЛЕ 2006 ГОДА И ЗАВЕРШИЛОСЬ В МАРТЕ ОСВОБОЖДЕНИЕМ ВСЕХ ТРЕХ МУЖЧИН.

правительство и единственная подписавшая соглашение мятежная группировка начали новую наступательную операцию против вооруженных формирований, отказавшихся присоединиться к договору. Ополченческие отряды «Джанджавид», которые действовали при поддержке правительства, переходили границу и совершали нападения за пределами страны, принося разрушительное воздействие войны и сопутствующие ей нарушения прав человека в Чаде, что создавало угрозу дальнейшей дестабилизации в регионе. Как полагают, сотни гражданских лиц погибли и десятки тысяч были вынуждены покинуть дома в результате прямых и целенаправленных нападений правительственных войск и их союзников. АИ выступала за введение международного миротворческого контингента для защиты мирных жителей Дарфура и восточного Чада вопреки сопротивлению суданского правительства.

■ Не получив разрешения суданских властей на въезд в Дарфур, представители АИ посетили Чад в мае, июле и ноябре. В лагерях на востоке страны они услышали ужасающие рассказы дарфурских беженцев и чадцев,

которые подверглись нападениям в ходе набегов из-за суданской границы, опустошавших огромные районы восточной части Чада (*Chad/Sudan: Sowing the seeds of Darfur – Ethnic targeting in Chad by Janjawid militias from Sudan*, индекс АИ: АFR 20/006/2006).

В ноябре делегаты АИ зафиксировали случаи гибели свыше 500 человек на востоке страны, однако в ходе непрекращавшихся атак число погибших, несомненно, возросло в несколько раз.

Представители организации посещали разрушенные деревни и беседовали с людьми, пережившими

нападения и изнасилования. Многочисленные свидетели подтверждали тот факт, что чадское правительство не желало бросить войска на защиту гражданского населения – даже те, что стояли неподалеку от мест нападений. АИ возобновила призывы к Совету Безопасности ООН развернуть международные миротворческие силы в восточном Чаде.

■ В марте Африканский союз призвал передать полномочия Миссии Африканского союза в Судане (МАСС), находящейся в Дарфуре, контингенту ООН. Войска МАСС испытывали недостаток снаряжения и финансирования, а суданское правительство ограничивало их деятельность. В июле АИ опубликовала брифинг о том, какие ресурсы, полномочия и мандат необходимы миротворческим силам, а в декабре разработала программу эффективной защиты гражданского населения в Дарфуре (*Agenda for effective protection of civilians in Darfur*, индекс АИ: АFR 54/084/2006).

■ Члены организации выражали протест против нападений на людей и селения со стороны правительственных войск и их союзников в северном

Дарфуре, принимая участие в акциях срочной помощи и обращениях, в том числе в связи с убийством 70 мужчин, женщин и детей в ходе июльского нападения в Корме и гибелью 67 человек в октябре в районе Джебел-Мун. Начиная с сентября еще сотни гражданских лиц были убиты, изнасилованы или подверглись пыткам и тысячи перемещены в результате возобновления наступательной операции против мятежников в северной и западной части Дарфура.

■ В сентябре, во Всемирный день Дарфура, АИ совместно с другими правозащитными организациями выступила за то, чтобы миротворцам ООН позволили защитить мирное дарфурское население. За три недели сетевую петицию АИ в Совет Безопасности ООН подписали 23 000 человек, и число подписей продолжало расти. В декабре, в другой день, посвященный Дарфuru, АИ и другие организации привлекли внимание к тяжелому положению женщин (*Sudan/Chad: “No one to help them” – Rape extends from Darfur into eastern Chad*, индекс АИ: АFR 54/087/2006).

■ В докладе *Sudan: Crying out for safety* (индекс АИ: АFR 54/055/2006), опубликованном в октябре, сообщалось о том, что отряды «Джанджавид» фактически превратили в узников сотни тысяч обитателей лагерей для вынужденных переселенцев. В ноябре, когда суданские войска нанесли неизбирательные воздушно-бомбовые удары с использованием самолетов и вертолетов, поставленных из России и Китая, АИ призвала реализовать и строго контролировать соблюдение запрета на поставку вооружений всем участникам дарфурского конфликта, наложенного Советом Безопасности ООН в 2005 году (*Sudan/China: Appeal by Amnesty International to the Chinese government on the occasion of the China – Africa Summit for Development and Cooperation*, индекс АИ: АFR 54/072/2006).

■ В ноябре АИ призвала Африканский союз оказать давление на правительство Судана и добиться его согласия на ввод миротворческой миссии ООН (*The African Commission: Amnesty International’s oral statement on the human rights situation in Africa*, индекс АИ: АFR 01/012/2006). В докладе *Sudan: Darfur – Threats to humanitarian aid* (индекс АИ: АFR 54/031/2006) организация сообщила о том, что десятки тысяч человек оказались под угрозой в результате сокращения операций по оказанию помощи в Дарфуре, которое было вызвано отсутствием безопасности и ограничениями суданского правительства в отношении деятельности гуманитарных организаций.

■ В декабре АИ выразила протест в связи с нерешительным характером резолюции, принятой Советом ООН по правам человека на Специальной сессии по Дарфuru. Совет согласился отправить в Дарфур миссию для оценки ситуации, но при этом недооценил экстренность и масштабы кризиса в области прав человека, не приняв во внимание убедительные доказательства тесной связи правительства с отрядами «Джанджавид», совершающими нарушения прав человека.

Израиль и Ливан: гражданское население под огнем

В июле разразился крупный военный конфликт между израильскими войсками и «Хезболлой» в Ливане,

«ОН ВНОВЬ В КРУГУ СЕМЬИ. НЕВОЗМОЖНО ОПИСАТЬ РАДОСТЬ РОДНЫХ, КОТОРЫЕ СНОВА СМОГЛИ ОБНЯТЬ СВОЕГО ПОТЕРЯННОГО СЫНА», – СКАЗАЛ АДВОКАТ МУРАТА КУРНАЗА, ГРАЖДАНИНА ТУРЦИИ, ПОСТОЯННО ПРОЖИВАЮЩЕГО В ГЕРМАНИИ, КОТОРОГО ОСВОБОДИЛИ ИЗ ГУАНТАНАМО В АВГУСТЕ 2006 ГОДА. КУРНАЗА УДЕРЖИВАЛИ ПОД СТРАЖЕЙ БЕЗ ПРЕДЪЯВЛЕНИЯ ОБВИНЕНИЙ И ПЕРЕДАЧИ ДЕЛА В СУД ПОЧТИ ПЯТЬ ЛЕТ, ПРЕЖДЕ ЧЕМ ВЛАСТИ ГЕРМАНИИ ПРИНЯЛИ МЕРЫ В ЕГО ЗАЩИТУ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАСТОЙЧИВОГО И НЕОСЛАБЕВАЮЩЕГО ДАВЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ РОДСТВЕННИКОВ, АДВОКАТОВ И ЧЛЕНОВ АИ.

после того как бойцы «Хезболлы» перешли израильскую границу и атаковали военный патруль. К моменту заключения соглашения о прекращении огня спустя 34 дня в результате израильских атак в Ливане было убито более 1000 гражданских лиц, порядка миллиона человек оказались перемещены, а также разрушены тысячи домов и значительная часть гражданской инфраструктуры Ливана. «Хезболла» обстреливала гражданские районы Израиля, что повлекло за собой гибель 43 мирных жителей, перемещение тысяч людей в северной части Израиля и повреждение сотен зданий.

■ Представители АИ посещали Израиль и Ливан во время боевых действий и непосредственно по их окончании для сбора информации о нарушениях норм международного гуманитарного права, в том числе военных преступлениях, совершенных обеими сторонами. Делегаты организации беседовали с сотнями людей, чьи жизни оказались разрушены в результате незаконных нападений, посетили многочисленные места взрывов ракет, артиллерийских снарядов и бомб, в том числе кассетных боеприпасов, и встречались с представителями неправительственных организаций. Кроме того, АИ встречалась со старшими должностными лицами израильской армии и правительства, ливанскими властями и представителями «Хезболлы», которые предоставили ей информацию. Организация неоднократно обращалась к Израилю и «Хезболле» с запросами о предоставлении сведений касательно конкретных военных операций.

■ С первых дней конфликта АИ призвала обе стороны выполнять обязательства в рамках международного гуманитарного права (законов войны), особенно относящиеся к защите гражданского населения. Тем не менее основное бремя конфликта легло на мирных жителей, и АИ присоединилась к призыву о прекращении огня, с которым выступили Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан и другие мировые лидеры. В июле организация опубликовала доклад под названием *Israel/Lebanon: Israel and Hizbullah must spare civilians – Obligations under international humanitarian law of the parties to the conflict in Israel and Lebanon*, в котором напомнила участникам конфликта об их правовых обязательствах (индекс АИ: MDE 15/070/2006).

■ По окончании боевых действий, проведя дополнительные исследования и беседы с должностными лицами, АИ опубликовала два брифинга, касающиеся различных аспектов конфликта. Один из них – *Israel/Lebanon: Deliberate destruction or “collateral damage”? Israeli attacks against civilian infrastructure* (индекс АИ: MDE 18/007/2006) – был опубликован в августе. Организация пришла к выводу, что израильские войска совершали нападения неизбирательного и несоизмеренного характера, руководствуясь стратегией, цель которой, по-видимому, заключалась в наказании ливанского народа и его правительства за отказ выступить против «Хезболлы», а также в нанесении урона ее военной мощи.

■ В сентябре АИ опубликовала доклад *Israel/Lebanon: Under fire: Hizbullah’s attacks on northern Israel* (индекс АИ: MDE 02/025/2006). Организация пришла к заключению, что «Хезболла» совершила серьезные нарушения норм международного гуманитарного

права, в том числе военные преступления. Наносимые ею ракетные удары были равносильны умышленным ударам по гражданскому населению и гражданским объектам, а также нападениям неизбирательного характера. Кроме того, нападения представляли собой нарушение прочих норм международного гуманитарного права, в том числе запрета на удары по мирным жителям в качестве возмездия.

■ В ноябре АИ опубликовала доклад *Israel/Lebanon: Out of all proportion – civilians bear the brunt of the war* (индекс АИ: MDE 02/033/2006). Документ охватывает дальнейшие аспекты военных операций израильской армии в Ливане и их последствий. В нем анализируются систематические нападения со стороны Израиля и ряд инцидентов, в ходе которых погибли гражданские лица на территории Ливана. В докладе подчеркивается влияние других израильских атак на жизнь гражданского населения, в том числе последствия бомбардировок с использованием кассетных боеприпасов, широко применявшихся войсками

Израиля на юге Ливана в последние дни войны. Документ обобщает выводы АИ в отношении действий израильских вооруженных сил и бойцов «Хезболлы» в целом.

■ «Я потерял всех детей, мать, сестер. Моя жена в очень тяжелом состоянии... Как я скажу матери, что она потеряла всех своих детей?» Делегаты АИ беседовали с Ахмадом Бадромом в деревне аль-Гази на юге Ливана. Незадолго до разговора он смотрел, как из руин откапывали тела восьми его родных. Седьмого августа израильский снаряд попал в его дом, убив четверых детей, мать, двух сестер и племянницу Бадрема. Его жена была тяжело ранена.

■ АИ призвала ООН учредить международную комиссию по расследованию фактов, которые свидетельствуют о нарушениях норм международного права «Хезболлой» и Израилем, и предусмотреть компенсации для пострадавших. Кроме того, организация потребовала ввести эмбарго на поставки оружия обеим сторонам и немедленно объявить мораторий на использование кассетных боеприпасов. Она обратилась к участникам конфликта с требованием расследовать предполагаемые нарушения норм международного права в области прав человека и проследить за выплатой компенсаций пострадавшим.

■ По завершении конфликта члены АИ во всем мире объединили усилия, призывая Израиль немедленно передать ООН карты с указанием районов, где использовались кассетные боеприпасы, с тем чтобы помочь в обезвреживании неразорвавшихся малокалиберных бомб, которые продолжают убивать и калечить ливанское мирное население. На момент

■ АИ ПРЕДОСТАВИЛИ СПИСОК ПОГИБШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАПАДЕНИЯ «ДЖАНДЖАВИД», СОВЕРШЕННОГО В НОЯБРЕ 2006 ГОДА НА ГОРОД КОЛОЙ (ВОСТОЧНЫЙ ЧАД) С ТЕРРИТОРИИ СУДАНА. «ПРИ РАССТАВАНИИ ИМАМ ПОБЛАГОДАРИЛ МЕНЯ, ПОБЛАГОДАРИЛ АМНЕСТУ ИНТЕРНАЦИОНАЛ ЗА ПРИЕЗД. ОН ПОДЧЕРКНУЛ, ЧТО УЖЕ ДВАЖДЫ ЕЗДИЛ В СТОЛИЦУ ДЛЯ БЕСЕДЫ С ВЛАСТЯМИ. ОН ЧАСТО РАЗГОВАРИВАЕТ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ. СЮДА ЗАГЛЯДЫВАЛИ РАЗЛИЧНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, НО ЕЩЕ НИКТО НЕ СПРАШИВАЛ ФАМИЛИИ ЛЮДЕЙ. ОН ПОДЧЕРКНУЛ: ЭТО ТАК МНОГО ЗНАЧИТ».

прекращения огня южную часть Ливана усеивали до миллиона неразорвавшихся малокалиберных бомб, которые еще долго будут представлять опасность для мирных жителей.

■ В декабре делегация АИ, в том числе Генеральный секретарь Айрин Кан, посетили Ливан, Израиль и Оккупированные территории для переговоров высокого уровня с должностными лицами. К этому визиту организация приурочила публикацию брифинга под названием *Israel and the Occupied Territories: Road to nowhere* (индекс АИ: MDE 15/093/2006), в котором рассказывается о кризисе в области прав человека на Оккупированных территориях, стремительно развивающемся на протяжении последних шести лет.

Международное правосудие

АИ продолжала привлекать внимание международной общественности к делам отдельных лиц, которым оказывала поддержку, выступая за всеобщую ратификацию Римского статута Международного уголовного суда и ликвидацию безнаказанности. Организация прилагала все усилия к тому, чтобы виновные в самых тяжких преступлениях, известных человечеству, предстали перед международными и национальными судами.

■ В результате многолетних кампаний, проводившихся АИ и другими организациями, в марте Нигерия наконец выдала Специальному

суду по Сьерра-Леоне бывшего президента Либерии Чарльза Тэйлора, который обвиняется в военных преступлениях и преступлениях против человечества, связанных с его участием в гражданской войне.

■ В марте Томас Лубанга Дьило, обвиняемый в вербовке и привлечении к военной службе детей-солдат в Демократической Республике Конго, стал первым человеком, арестованным и переданным Международному уголовному суду.

■ Многолетняя кампания АИ и других организаций увенчалась успехом в июле, когда Ассамблея Африканского союза обратилась к Сенегалу с запросом о незамедлительном проведении уголовного процесса по делу бывшего Президента Чада Хиссена Хабре, обвиняемого в преступлениях против человечества, военных преступлениях и пытках. АИ призвала Сенегал ввести в действие необходимые законы, и в ноябре Совет министров принял законодательный акт, позволяющий провести судебное разбирательство по делу Хабре.

Привлечение к ответственности виновных в нарушениях прав человека в прошлом является не только мерой восстановления справедливости в отношении людей, пострадавших от этих нарушений и переживших их. Это важнейшая составляющая борьбы АИ за защиту людей, чьи права нарушаются сегодня, а также за предотвращение нарушений в будущем.